



[elecodes-system@rae.gr](mailto:elecodes-system@rae.gr)

Αθήνα, 25 Αυγούστου 2016

Προς:  
Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας

**Θέμα: Δημόσια διαβούλευση για την πρώτη έκδοση του Κώδικα Συναλλαγών Δημοπρασιών Προϊόντων Ηλεκτρικής Ενέργειας**

Κύριε Πρόεδρε,

Με το σχέδιο Κώδικα Συναλλαγών Δημοπρασιών Προϊόντων Ηλεκτρικής Ενέργειας που τέθηκε σε διαβούλευση, εισάγονται επιπρόσθετες προϋποθέσεις, καθ' υπέρβαση της οικείας νομοθετικής εξουσιοδότησης, οι οποίες περιορίζουν αδικαιολόγητα τη δυνατότητα των βιομηχανικών καταναλωτών να επιλέγουν προμηθευτή.

Πέραν των ανωτέρω περιορισμών, ο υπό διαβούλευση Κώδικας, μέσω της ποσόστωσης του άρθρου 7 παρ. 2, αφενός εισάγει διακριτική μεταχείριση σε βάρος των βιομηχανικών καταναλωτών ΥΤ και ΜΤ με ετήσια κατανάλωση άνω των 13 GWh έναντι των λοιπών κατηγοριών καταναλωτών, αφετέρου παρέχει επιλεκτικό ανταγωνιστικό πλεονέκτημα στους εμπορικούς καταναλωτές ΜΤ με ετήσια κατανάλωση άνω των 13 GWh σε σχέση με τους βιομηχανικούς καταναλωτές ΜΤ με ετήσια κατανάλωση άνω των 13 GWh, γεγονός ιδιαίτερα οξύμωρο, το οποίο γεννά το ερώτημα εάν η εφαρμοζόμενη βιομηχανική πολιτική στη χώρα αποσκοπεί στην υποκατάσταση της βιομηχανικής παραγωγής από εμπορικές επιχειρήσεις που εισάγουν προϊόντα.

Θα πρέπει δε να υπογραμμισθεί ότι οι περιορισμοί που εισάγονται με το άρθρο 7 παρ. 2 του υπό διαβούλευση Κώδικα, ευνοούν συγκεκριμένους παίκτες στην αγορά, οι οποίοι επιδοτούνται επί σειρά ετών, μέσω μηχανισμών, όπως τα ΑΔΙ, το cost recovery, ο κανόνας 30% και πρόσφατα μέσω του μεταβατικού Μηχανισμού αποζημίωσης ευελιξίας.

Με τα δεδομένα αυτά, επισημαίνουμε για μία ακόμη φορά τον κίνδυνο μετατροπής της εγχώριας αγοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας από κρατικό μονοπώλιο σε ιδιωτικό ολιγοπώλιο με την Πολιτεία να επιλέγει τους νικητές και να τους στηρίζει με κάθε μέσο.

Ειδικότερα, επί της πρώτης έκδοσης του Κώδικα Συναλλαγών Δημοπρασιών Προϊόντων Ηλεκτρικής Ενέργειας που τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση, θέτουμε υπόψη σας τα εξής:

Στο Μνημόνιο (Ν. 4336/2015, παρ. Γ' «Συμφωνία Δημοσιονομικών Στόχων και Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων»), συμφωνήθηκε μεταξύ άλλων ότι οι ελληνικές αγορές



ενέργειας χρειάζονται μεταρρυθμίσεις ευρείας κλίμακας, προκειμένου να καταστούν λειτουργικές και ανταγωνιστικές και να ευθυγραμμιστούν με τη νομοθεσία και τις πολιτικές της Ε.Ε.

Στο πλαίσιο αυτό, τέθηκε μάλιστα στόχος να μειωθούν τα μερίδια λιανικής και χονδρικής αγοράς της ΔΕΗ στο διασυνδεδεμένο σύστημα, έτσι ώστε να είναι κάτω από το 50% έως το 2020.

Προς το σκοπό αυτό, με το Ν. 4389/2016, θεσπίστηκε μηχανισμός πώλησης προθεσμιακών προϊόντων ηλεκτρικής ενέργειας από τη ΔΕΗ (σύστημα δημοπρασιών ΝΟΜΕ), μέσω του οποίου επιλέξιμοι προμηθευτές έχουν πρόσβαση σε προθεσμιακά προϊόντα ηλεκτρικής ενέργειας, σε μια ρυθμιστικά καθοριζόμενη τιμή εκκίνησης, συνδεδεμένη με το μεταβλητό κόστος των λιγνιτικών και υδροηλεκτρικών μονάδων παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας της ΔΕΗ.

Το σύστημα δημοπρασιών ΝΟΜΕ, κατά τη ρητή διατύπωση του άρθρου 133 του Ν. 4389/2016, αποτελεί ρυθμιστικό μέτρο το οποίο λαμβάνεται με σκοπό την ισότιμη πρόσβαση των επιλέξιμων προμηθευτών ηλεκτρικής ενέργειας στο εγχώριο ενεργειακό μείγμα, την ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού μεταξύ των προμηθευτών και τη βελτίωση της ποιότητας και των τιμών παροχής ηλεκτρικής ενέργειας στους τελικούς καταναλωτές.

Σύμφωνα με το Ν. 4389/2016, δικαίωμα συμμετοχής στις δημοπρασίες ΝΟΜΕ έχουν οι προμηθευτές ηλεκτρικής ενέργειας που είναι κάτοχοι αδειών προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας και είναι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Συμμετεχόντων του Συστήματος Συναλλαγών ΗΕΠ.

**Οι δε βιομηχανικοί καταναλωτές, δηλ. τα νομικά πρόσωπα που είναι συνδεδεμένα στο σύστημα μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας υψηλής τάσης ή στο δίκτυο διανομής ηλεκτρικής ενέργειας μέσης τάσης με ετήσια κατανάλωση άνω των 13 GWh, δύνανται να συμμετέχουν στις δημοπρασίες, μόνο εφόσον διατηρούν ή αναπτύσσουν διακριτή δραστηριότητα προμήθειας στη λιανική αγορά.**

Το άρθρο 136 παρ. 3 του Ν. 4389/2016 παρέχει νομοθετική εξουσιοδότηση στη ΡΑΕ και στο Λειτουργό της Αγοράς, για την ανάπτυξη κατάλληλων ελεγκτικών μηχανισμών προς επίτευξη των ανωτέρω και προς διασφάλιση του υγιούς ανταγωνισμού στην αγορά ενέργειας.





Το άρθρο 7 παρ. 1 του υπό διαβούλευση Κώδικα προβλέπει ότι ο Λειτουργός της Αγοράς παρακολουθεί σε μηνιαία βάση τη διείσδυση και το μερίδιο των προμηθευτών στη λιανική αγορά.

Προς το σκοπό αυτό, οι παροχές κατηγοριοποιούνται ως ακολούθως:

Κατηγορία Α Χαμηλή Τάση/Οικιακές Καταναλώσεις

Κατηγορία Β Χαμηλή Τάση/Εμπορικές-Βιομηχανικές Καταναλώσεις  $\leq 25\text{kVA}$

Κατηγορία Γ Χαμηλή Τάση/Εμπορικές-Βιομηχανικές Καταναλώσεις  $\geq 25\text{kVA}$

Κατηγορία Δ Μέση Τάση/Εμπορικές-Βιομηχανικές Καταναλώσεις, Ετήσια Κατανάλωση  $\leq 13\text{GWh}$

Κατηγορία Ε Μέση Τάση/Εμπορικές Καταναλώσεις, Ετήσια Κατανάλωση  $> 13\text{GWh}$

Κατηγορία ΣΤ Μέση Τάση/Βιομηχανικές Καταναλώσεις, Ετήσια Κατανάλωση  $> 13\text{GWh}$

Κατηγορία Ζ Υψηλή Τάση

Το άρθρο 7 παρ. 2Α του υπό διαβούλευση Κώδικα ορίζει ότι κατά την υποβολή της αίτησης εγγραφής στο Μητρώο Επιλέξιμων Προμηθευτών, ο Λειτουργός της Αγοράς ελέγχει ότι ο προμηθευτής ηλεκτρικής ενέργειας εκπροσωπεί παροχές μίας τουλάχιστον από τις κατηγορίες Α έως Ε, η μηνιαία κατανάλωση των οποίων θα πρέπει να είναι τουλάχιστον 60% της συνολικής μηνιαίας κατανάλωσης των πελατών που εκπροσωπεί.

Το άρθρο 7 παρ. 2Β του υπό διαβούλευση Κώδικα ορίζει ότι σε περίπτωση μη ικανοποίησης της προϋπόθεσης που τίθεται στο άρθρο 7 παρ. 2Α, για τρεις διαδοχικούς μήνες, ο Λειτουργός της Αγοράς θα διαγράφει τον επιλέξιμο προμηθευτή από το μητρώο επιλέξιμων προμηθευτών.

Ο επιπρόσθετος περιορισμός του δικαιώματος συμμετοχής των επιλέξιμων προμηθευτών στις δημοπρασίες που εισάγει το άρθρο 7 παρ. 2 του υπό διαβούλευση Κώδικα, τίθεται καθ' υπέρβαση της νομοθετικής εξουσιοδότησης του άρθρου 136 παρ. 3 του Ν. 4389/2016 και είναι εκτός του ρυθμιστικού πλαισίου του άρθρου 136 παρ. 2 του Ν. 4389/2016.

Ειδικότερα, με βάση τη νομοθετική εξουσιοδότηση του άρθρου 136 παρ. 3 του Ν. 4389/2016, η ΡΑΕ και ο Λειτουργός της Αγοράς υπέχουν υποχρέωση να καταρτίσουν/εκδώσουν Κώδικα Συναλλαγών Δημοπρασιών Προθεσμιακών Προϊόντων Ηλεκτρικής Ενέργειας, ο οποίος θα πρέπει να περιλαμβάνει κατάλληλους ελεγκτικούς μηχανισμούς:

- για τον έλεγχο τυχόν παραβάσεων του περιορισμού που τίθεται στο άρθρο 136 παρ. 2 του Ν. 4389/2016, σύμφωνα με τον οποίο οι βιομηχανικοί καταναλωτές



συμμετέχουν στις δημοπρασίες NOME μόνο εφόσον διατηρούν ή αναπτύσσουν διακριτή δραστηριότητα προμήθειας,

- για την ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού στην αγορά ενέργειας μέσω της ισότιμης πρόσβασης και συμμετοχής των επιλέξιμων προμηθευτών ηλεκτρικής ενέργειας στις δημοπρασίες, στους οποίους συμπεριλαμβάνονται και οι βιομηχανικοί καταναλωτές που διατηρούν ή αναπτύσσουν διακριτή δραστηριότητα προμήθειας.

Πλην όμως, ο ελεγκτικός μηχανισμός του άρθρου 7 παρ. 2 του υπό διαβούλευση Κώδικα δεν τίθεται για τη διασφάλιση της μη συμμετοχής των βιομηχανικών καταναλωτών στις δημοπρασίες ως αγοραστών προϊόντων ηλεκτρικής ενέργειας προς ίδια αποκλειστική χρήση, αλλά αποσκοπεί στον περαιτέρω αποκλεισμό επιλέξιμων προμηθευτών από τις δημοπρασίες, εφόσον αυτοί δεν πληρούν τις επιπρόσθετες προϋποθέσεις συμμετοχής στις δημοπρασίες που τίθενται με τον υπό διαβούλευση Κώδικα.

Ο ελεγκτικός μηχανισμός του άρθρου 7 παρ. 2 του υπό διαβούλευση Κώδικα, εισάγει ποσόστωση στην προμήθεια των παροχών που εκπροσωπούν οι επιλέξιμοι προμηθευτές, η οποία περιορίζει ανεπίτρεπτα το δικαίωμα των επιλέξιμων προμηθευτών να εφοδιάζουν ελεύθερα τους πελάτες τους και μεταξύ αυτών, τους βιομηχανικούς καταναλωτές της ΥΤ και ΜΤ με ετήσια κατανάλωση άνω των 13 GWh.

Η ως άνω ποσόστωση λειτουργεί περιοριστικά για τους νεοεισερχόμενους προμηθευτές, οι οποίοι έχουν σημαντικό μειονέκτημα σε σχέση με τους προμηθευτές που έχουν ήδη αναπτύξει δραστηριότητα στην αγορά με σημαντικό portfolio πελατών.

Με τα δεδομένα αυτά, ο περιορισμός που τίθεται στο άρθρο 7 παρ. 2 του υπό διαβούλευση Κώδικα υπό μορφή ποσόστωσης στην προμήθεια των παροχών που εκπροσωπούν οι επιλέξιμοι προμηθευτές, δημιουργεί άνισους όρους ανταγωνισμού μεταξύ εναλλακτικών προμηθευτών, καθώς εισάγει ρυθμιστικό εμπόδιο στην ισότιμη πρόσβαση των προμηθευτών ηλεκτρικής ενέργειας στο εγχώριο ενεργειακό μείγμα.

Είναι σαφές ότι ο de facto αποκλεισμός συγκεκριμένης κατηγορίας επιλέξιμων προμηθευτών από το εγχώριο ενεργειακό μείγμα, αφενός δεν επιτρέπει την ανάπτυξη υγιούς και ανόθευτου ανταγωνισμού μεταξύ προμηθευτών ηλεκτρικής ενέργειας, αφετέρου έρχεται σε ευθεία αντίθεση με το σκοπό θέσπισης του συστήματος δημοπρασιών NOME, δηλ. τη δημιουργία ισότιμων και χωρίς διακρίσεις όρων πρόσβασης των προμηθευτών στο εγχώριο μείγμα προς όφελος των τελικών καταναλωτών.





Ταυτόχρονα, η ποσόστωση που εισάγεται με το άρθρο 7 παρ. 2 του υπό διαβούλευση Κώδικα, συνιστά ανεπίτρεπτο περιορισμό της θεμελιώδους ελευθερίας των βιομηχανικών καταναλωτών ΥΤ και ΜΤ με ετήσια κατανάλωση άνω των 13 GWh, να επιλέγουν ελεύθερα τους προμηθευτές τους, ανεξαρτήτως του αν συμμετέχουν ή όχι στις δημοπρασίες.

Ενόψει του περιορισμού αυτού, οι καταναλωτές ΥΤ και ΜΤ με ετήσια κατανάλωση άνω των 13 GWh υποχρεούνται πρακτικά να στραφούν σε προμηθευτές, τους οποίους πιθανόν να μην επέλεγαν αν δεν ετίθετο ο συγκεκριμένος περιορισμός, και εντέλει, να παραμείνουν στη ΔΕΗ παρότι ο στόχος του συστήματος δημοπρασιών ΝΟΜΕ είναι ακριβώς ο αντίθετος, ήτοι ο περιορισμός του μεριδίου προμήθειας της ΔΕΗ.

Σε κάθε περίπτωση, επισημαίνεται ότι ο ελεγκτικός μηχανισμός του άρθρου 7 παρ. 2 του υπό διαβούλευση Κώδικα εγείρει ζήτημα συμβατότητας με τη νομοθεσία της Ε.Ε. σχετικά με τις κρατικές ενισχύσεις, καθώς ευνοεί συγκεκριμένες κατηγορίες προμηθευτών και καταναλωτών, στις οποίες παρέχει επιλεκτικά πρόσβαση σε προθεσμιακά προϊόντα τα οποία προσφέρονται σε ρυθμιστικά καθοριζόμενη τιμή.

Κύριε Πρόεδρε,

Εκφράζουμε την έντονη διαμαρτυρία μας και ζητούμε από την Αρχή σας, να προβεί, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, στην απαλοιφή των επιπρόσθετων περιορισμών που έχουν τεθεί στο άρθρο 7 παρ. 2 του Κώδικα Δημοπρασιών, καθ' υπέρβαση της νομοθετικής εξουσιοδότησης και αναιρούν στην πράξη την ισότιμη πρόσβαση/συμμετοχή των επιλέξιμων προμηθευτών ηλεκτρικής ενέργειας στο εγχώριο ενεργειακό μίγμα.

Με εκτίμηση,

Κωνσταντίνος Κουκκλής  
Πρόεδρος Δ.Σ.

Μέλη ΕΒΙΚΕΝ: ΑΓΕΤ ΗΡΑΚΛΗΣ, AIR LIQUIDE HELLAS, ΑΚΡΙΤΑΣ, ΑΛΟΥΜΑΝ, ΓΙΟΥΛΑ ΥΑΛΟΥΡΓΙΑ, ΕΛΒΑΛ, ΕΛΛΑΓΡΟΛΙΠ ΑΕΒΕ, ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΧΑΛΥΒΟΣ, ENERGEAN OIL&GAS, ΕΠΙΛΕΚΤΟΣ ΚΛΩΣΤΟΥΦΑΝΤΟΥΡΓΙΑ, ΚΕ.Β.Ε. ΚΕΡΑΜΟΥΡΓΙΑ ΒΟΡΕΙΟΥ ΕΛΛΑΔΟΣ, LINDE HELLAS, ΜΕΛ ΜΑΚΕΔΟΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΧΑΡΤΟΥ, ΜΕΓΑ DISPOSABLES, ΠΑΚΟ ΚΟΛΙΟΠΟΥΛΟΣ, ΣΙΔΕΝΟΡ, SOVEL, ΣΩΛΗΝΟΥΡΓΕΙΑ ΚΟΡΙΝΘΟΥ, ΤΣΙΜΕΝΤΑ ΤΙΤΑΝ, ΤΟΣΟΗ HELLAS, FIBRAN, ΧΑΛΚΟΡ, ΧΑΛΥΒΟΥΡΓΙΑ ΕΛΛΑΔΟΣ, ΧΑΛΥΒΟΥΡΓΙΚΗ, ΧΑΛΥΨ ΔΟΜΙΚΑ ΥΛΙΚΑ, ΧΑΡΤΟΠΟΙΙΑ ΚΟΜΟΘΗΝΗΣ, ΧΑΡΤΟΠΟΙΙΑ ΦΘΙΩΤΙΔΟΣ